

ДОКЛАД
по результатам обобщения правоприменительной практики
осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском
наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского
поселения Петров Вал Камышинского муниципального района
Волгоградской области за 2023 год

Настоящий доклад по результатам обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района Волгоградской области подготовлен Администрацией городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета поселения Петров Вал от 17.08.2021 № 13/5 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле» на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского поселения Петров Вал».

1. Общие положения

Органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского поселения Петров Вал (далее – муниципальный контроль в сфере транспорта и дорожного хозяйства) осуществляется администрацией городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района (далее – контрольный (надзорный) орган).

Предметом муниципального контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог:

- а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;
- б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных

сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Объектами муниципального контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства являются:

– деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

– результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

Деятельность контрольного (надзорного) органа в рамках муниципального контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Целями обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства (далее – обобщение правоприменительной практики) являются:

1) обеспечение единства практики применения контрольным (надзорным) органом обязательных требований;

2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения на официальном сайте Администрации городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района в сети Интернет;

3) снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

4) совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных (надзорных) функций.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

3) выявление проблемных вопросов применения контрольным (надзорным) органом обязательных требований;

4) выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

5) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

6) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

7) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле.

2. Изменения в законодательстве, регламентирующем осуществление муниципального контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в частности уточнен круг оснований для плановых проверок; уточнен круг оснований для внеплановых проверок; органам контроля дано право заменить плановую проверку профилактическим визитом.

Положениями постановления Правительства № 336 установлены особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ.

Указанные особенности применяются при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля вне зависимости от организационно-правовой формы контролируемого лица и распространяются в том числе на осуществление контрольной (надзорной) деятельности в отношении физических лиц.

На основании пункта 10 постановления Правительства № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, включая объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законом случаях.

При этом в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства № 336 исключается выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований по результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

Кроме того, контрольный (надзорный) орган вправе предложить контролируемым лицам, в отношении которых предусмотрены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, проведение дополнительных профилактических визитов.

3. Правоприменительная практика осуществления муниципального контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства

Порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, профилактических мероприятий установлен Федеральным законом № 248-ФЗ с учетом применения постановления Правительства № 336.

В 2023 году контрольным (надзорным) органом плановые и внеплановые проверки юридических лиц не проводились.

С целью профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольным (надзорным) органом проводились следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) обобщение правоприменительной практики.

Информирование осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации городского поселения Петров Вал в сети Интернет.

Контрольным (надзорным) органом было осуществлено 7 консультирований.

Был подготовлен доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства за 2022 год.

4. Итоги анализа правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства

По итогам анализа правоприменительной практики установлено, что в настоящее время необходимо продолжение работы по повышению эффективности муниципального контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства путем увеличения доли профилактических мероприятий, осуществляемых в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

Цель проведения профилактических мероприятий – предупреждение нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

При этом внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия необходимо проводить в исключительных случаях, предусмотренных постановлением Правительства № 336, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий не допускается.

Также для достижения наиболее эффективных результатов муниципального контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства необходимо проводить мероприятия по повышению квалификации лиц, осуществляемых муниципальный контроль в сфере транспорта и дорожного хозяйства.